

IMPACTO DE LOS DESASTRES NATURALES Y SU INCIDENCIA EN EL COMERCIO EXTERIOR

Grace Sotomayor Candelario, Est.
Instituto Superior Tecnológico de Formación
Profesional, Administrativa y Comercial.
gdsotomayor@formacion.edu.ec

Varinia Lucia Rendón, Est.
Instituto Superior Tecnológico de Formación
Profesional, Administrativa y Comercial.
vlrendon2@formacion.edu.ec

Yoenia Portilla Castell, Ing.
Instituto Superior Tecnológico de Formación
Profesional, Administrativa y Comercial.
yoenia.portilla@formacion.edu.ec

Palabras claves: Comercio, desastres naturales, economía.

Recibido: 05/09/2019

Keywords: Import, Entrepreneurship, Entrepreneur

Aceptado: 15/11/2019

Resumen

Los desastres naturales han tenido incidencia en el Comercio Exterior, algunos de ellos son referentes de enormes pérdidas materiales, naufragio de cargas y otros siniestros que además afectan a las principales vías de transportación de mercancía hacia otros países. Estas catástrofes naturales afectan directa e indirecta a la economía del comercio por el gran impacto ocasionado. Con esta investigación se trata de motivar y fundamentar el desarrollo de acciones y la prevención de desastres naturales en los puertos y su maquinaria en el transporte de su materia prima, para prevenir pérdidas de producciones y que no afecte a la economía mundial.

Adstract

Natural disasters have had an impact on Foreign Trade, some of them are references of huge material losses, shipwreck and other accidents that also affect the main routes of transportation of goods to other countries. These natural catastrophes directly and indirectly affect the economy of commerce due to the great impact caused. This research is about motivating and supporting the development of actions and the prevention of natural disasters in the ports and their machinery in the transport of their raw material, to prevent production losses and that does not affect the world economy.

Introducción

Hoy en día los desastres naturales inciden en el Comercio Exterior de Ecuador y varios países que han sufrido múltiples consecuencias debido a la aparición de catástrofes naturales que generan múltiples pérdidas, surgiendo la necesidad de implementar medidas de conservación de los intereses patrimoniales de los bienes públicos y privados a través de sistemas de seguro contra cualquier catástrofe, hoy en día el gobierno apoya la libre adquisición de cualquier tipo de seguro, siendo una herramienta fundamental para generar confianza en el desarrollo de actividades que requieran esta protección para los negocios.

Ecuador es un país caracterizado por poseer grandes riquezas agrícolas, por lo cual ha surgido la necesidad de aprovechar la materia prima que existe con el propósito de comercializar estos productos utilizados como insumos en mercados potenciales. Así como las empresas dedicadas a la comercialización de productos o mercancías, sin embargo, se ha podido determinar que estas no poseen medidas de acción frente a la ocurrencia del siniestro, es ahí donde surge la necesidad de proteger a las empresas exportadoras, en prevención de algún desastre natural, caso contrario, afectarían profundamente la liquidez y confianza de las empresas del sector exportador.

En otras palabras, se necesita proteger esos productos que son exportables que de alguna manera propician el desarrollo de la economía ecuatoriana ya que las exportaciones de productos son el segundo rubro más importante para el ingreso de divisas, por lo que hoy en día es la única vía para ser competitivo en un mercado globalizado.

Desarrollo

Ecuador según reflejan los datos del Banco Mundial (2016) forma parte de los primeros países de Latinoamérica donde está latente la posibilidad de que se presenten desastres naturales

producto de la presencia amenazante de volcanismo, sismicidad, inundaciones, movimientos en masa; fenómenos naturales que inciden sobre la producción agrícola y en consecuencia disminuye la cuota de exportación con las implicancias tanto para el sector productivo, el exportador, y la economía del país al verse afectado directamente el PIB, por cuanto en las provincias costeras se encuentran ubicadas las empresas que se vinculan con el comercio exterior a través de las exportaciones de productos primarios.

Por ejemplo, algunos de los más devastadores están relacionados con las inundaciones extremas como en el 2015 un enorme buque llamado Bulk Jupiter, que transportaba una carga de 56.000 toneladas, naufragó a unos 300 kilómetros de la costa de Vietnam. (BBC, 2018)

Así como la inundación ocurrida en Inglaterra durante el verano de 2007 generó una de las mayores emergencias civiles dentro de este país. La región más afectada fue en el noreste de Inglaterra en la ciudad de Sheffield, donde se concentró 65.5% de los daños directos nacionales, ya que dicha ciudad sufrió daños muy severos a causa de tal catástrofe natural. (Tinoco & Delgado, 2018)

Por otra parte, un barco de carga perdió en alta mar 270 contenedores cuyo contenido acabó en las costas de Holanda, ya que una tormenta lanzó al mar los contenedores del mismo. Los objetos que transportaban se empezaron a acumular en cinco islas de Holanda, pero la marea arrastró muchos de los contenedores. Ya que los contenedores colapsaron unos sobre otros antes de caer al mar. (BBC, 2019)

También en la provincia del Guayas se dan este tipo de inconvenientes puesto que es una de las más importantes en la producción de bienes primarios de Ecuador, pues esta abarca gran parte de los cultivos y opera en el puerto marítimo de mayor carga y descarga en el país, por lo

que en esta provincia se afincan la mayor cantidad de empresas agrícolas exportadoras. Ahora, buena parte del sector exportador de bienes primarios no están bien informados de la existencia de seguros contra desastres naturales, lo cual ahonda la problemática para la subsistencia del sector que vincula a la economía ecuatoriana con el comercio exterior.

Por otro lado se puede mencionar que Esmeraldas y Manabí fueron provincias que se vieron afectadas por el terremoto del 16 de abril del 2016 en donde hubo pérdidas millonarias que afectaron a sectores productivos del país, entre los ingresos por ventas netas de mercaderías sólo un 20% de las empresas contaban con un seguro que les permitiera poder reactivarse económicamente y no afectar el Producto Interno Bruto nacional, lo cual evidencia la falta de conocimiento o de aplicación de este tipo de seguros. (Herrera, 2017)

El terremoto del pasado 16 de abril del 2016 en Muisne dejó mercadería perdida y pérdidas económicas estimadas en \$3.000 millones de dólares que equivale al 3% del Producto Interno Bruto(PIB) en comparación al año anterior que fue de \$100.900.000 millones de dólares de los cuales se estiman que solo el 20% de estas pérdidas económicas están aseguradas. (Navarro, 2016)

También se debe destacar que el continente americano abarca importantes placas tectónicas sobre la cuenca del Océano Pacífico, convirtiéndose así en una zona sísmica y altamente volcánica. Sus montañas, sus diversos climas y su compleja hidrografía hacen que se presenten a menudo inundaciones, deslizamientos de tierra, huracanes, incendios y sequías. Es la posición geográfica de América Latina, en conjunto a los de por sí conocidos efectos del cambio climático, lo que ha ocasionado una región vulnerable a los diferentes episodios producto de los desastres naturales. (Orosco & Ubieta, 2015)

La productividad laboral y del capital se ven afectadas negativamente por las inundaciones y crean efectos en cadena que aumentan los costos de las estimaciones de daños iniciales. Es decir,

no sólo se ven perjudicados los sectores directamente afectados por el fenómeno, sino que existen efectos indirectos que afectan al resto de la economía.

Es importante señalar que los buques de carga formaron un tercio de los accidentes marítimos por todo el mundo durante el año 2016 sumando un total de 15 embarcaciones siniestradas durante los doce meses. Sin embargo, los grandes accidentes han disminuido un 50% en términos interanuales, ya que el sector marítimo registró un total de 46 siniestros por todo el mundo en el año 2018, en comparación con los 98 accidentes del 2017. (Loyarte, 2017)

La gestión económica también juega un importante papel en todas las fases de los desastres naturales; por lo que al igual que otros aspectos, tiene funciones bien definidas antes, durante y después de estos fenómenos. En sentido práctico, los temas económicos se refieren a la planificación, la forma y los motivos para gastar los recursos de una manera en lugar de hacerlo de otra; la distribución racional de recursos y establecer las suposiciones bajo las cuales es posible justificar gastos en producción, entrega de servicios, consumo o inversiones en infraestructura. Cuando se estiman las consecuencias económicas resultantes de un desastre es común identificar efectos directos, indirectos y secundarios.

Entre los efectos directos se encuentran las afectaciones a la propiedad; las pérdidas de todo tipo parciales o totales, recuperables o no, en los bienes de capital fijo, inversiones e inventarios de producción terminada o en proceso, de materias primas, maquinaria y repuestos, empresas comerciales y localidades. Cada una de estas pérdidas directas puede tener efectos indirectos que son las afectaciones de los flujos, tanto de bienes como de servicios, que no serán producidos o prestados como consecuencia del desastre, a partir de este y durante un período posterior que puede prolongarse por semanas, meses o años, dependiendo de las características del

evento. Por ejemplo: Si una fábrica cierra a causa de un terremoto habrá reducción en la actividad de los proveedores sin mercados alternativos; reducción en la compra de productos y servicios por parte de personas que han perdido sus trabajos y reducción del ingreso nacional debido a la reducción de ingreso tributario. (Machado, 2015)

Además de los efectos directos e indirectos pueden existir los efectos secundarios, que generalmente aparecen un tiempo después del desastre; como ejemplos: epidemias, inflación, aumento en la disparidad del ingreso individual y familiar, desbalance en el bienestar económico de diferentes regiones del país, pérdida de oportunidades económicas como resultado de la dirección diferente actividad económica, cambios ecológicos y cambios negativos en la balanza de pago.

Efectos económicos y sociales inmediatos de los desastres naturales, que inciden sobre la economía, en la actividad económica, en el sector externo, en las finanzas públicas, en los precios y en el empleo. También hubo efectos económicos y sociales inmediatos de los desastres naturales. Estos efectos migratorios temporales y definitivos afectados por las inundaciones sequía y hambruna, pérdida de infraestructura por terremotos, inundaciones, maremotos. Para poder evaluar globalmente el efecto total operado sobre una economía como consecuencia de estos fenómenos, en primer lugar hay que determinar la cantidad y el valor de los activos económicos destruidos como consecuencia del impacto de la catástrofe y en segundo lugar, establecer un procedimiento de medición de los efectos positivos que van a incidir también de forma importante en la economía como consecuencia de su reconstrucción y que en definitiva van a contrarrestar el impacto negativo, variando de forma importante el resultado económico final. El impacto que han producido los desastres naturales y sus cambios que se han dado últimamente en el comercio inciden en la actualidad a nivel internacional, las operaciones aduaneras últimamente se han

acelerado y están afectando particularmente al sector portuario y a los impuestos arancelarios. En vista de que el ritmo de crecimiento del comercio es mayor a la organización internacional, están dando prioridad al mejoramiento de los servicios portuarios y a las prevenciones de desastres naturales que puedan suceder como los cambios que últimamente se han generado en accidentes y pérdida de mercadería en contenedores por dichas causas, ya que se ha producido un aumento de costos fijos y costo totales. A medida en que se está logrando una economía de escala, la caída eventual de la rentabilidad de las empresas, pero hoy más que nunca se hace necesaria la adaptación continua al cambio y a los nuevos escenarios inciertos e inestables.

El objetivo para prevenir los desastres es en sí determinar qué se trata de proteger, determinar de qué es necesario protegerse, determinar cuán probables son las amenazas, implementar las medidas que protejan la vida y los recursos de una manera rentable, examinar y controlar de forma adecuada y eficaz el debido proceso y perfeccionarlo cada vez que una debilidad sea encontrada. Para ello, primero se determinan los peligros de origen natural y tecnológico y se realiza el estudio de todos los tipos de vulnerabilidad: entre estos se encuentran vulnerabilidad estructural que son las probables afectaciones que pudieran sufrir las estructuras de las edificaciones en empresas e instituciones, las redes eléctricas, comunicaciones; la vulnerabilidad no estructural que son las afectaciones que pudieran sufrir las personas y la vulnerabilidad funcional en la cual se definirán los importantes aspectos de la estabilidad de la producción y los servicios, en dependencia de la misión del objetivo económico que se estudia y en función de las características de las afectaciones. Posteriormente, se realiza la evaluación del riesgo, donde se determinan las principales medidas que se pueden tomar a causa de los peligros probables y su frecuencia; así como qué elementos son vulnerables y su costo anual. Por último, se realiza el análisis del costo beneficio donde se evalúan los daños por peligros y las medidas de

mitigación para garantizar el nivel de riesgo; ambos en dinero y recursos.

El ciclo de reducción de desastres: de acuerdo a la apreciación del riesgo se determinan las medidas a incluir en cada etapa del ciclo de reducción de desastres y su planificación se integrará al proceso de elaboración del plan económico a los diferentes niveles, lo que permitirá identificar de forma diferenciada los niveles de actividad y los recursos que se requieren para asegurar sus etapas, tanto institucional como territorialmente, sobre la base de las disponibilidades de recursos y presupuesto.

Para las entidades estatales se tienen que tomar medidas como protección a las instalaciones, equipos, maquinarias, materias primas, productos terminados, alimentos y medicamentos la recolección de los cultivos en caso de peligro; para preservar los animales y su producción (zootécnicas, veterinarias y de evacuación) y para la protección de los bienes culturales, históricos, objetos de valor y monumentos. (Machado, 2015)

Ya ante la inminencia del peligro de desastre se comienza a trabajar más activamente; dentro de las medidas preparativas se conciben actividades que garanticen una respuesta eficiente, como la actualización de los planes y la preparación de los órganos de dirección, de las fuerzas e instituciones, así como de la población. Para la planificación del aseguramiento material y financiero de algunas de estas medidas se procede de la misma forma que con las medidas preventivas y preparativas. Ya que el proceso de planificación de un país para situaciones de desastres se organiza desde los órganos de trabajo del Consejo de Defensa Nacional hasta el nivel de Zona de Defensa, así como en los organismos y órganos estatales, las entidades económicas e instituciones sociales a todos los niveles.

La prevención se realiza permanentemente y constituye la etapa más eficaz de la reducción de los desastres, incluye medidas relacionadas con la reducción de la vulnerabilidad con un orden

de prioridad, un plazo determinado, personas responsables y ejecutoras; generalmente tienen un respaldo económico y de fortalecimiento de los sistemas de vigilancia y pronósticos; así como para el cumplimiento de los requerimientos impuestos a las inversiones que se deben realizar en la etapa del proyecto durante el proceso de compatibilización del desarrollo económico y social con los intereses de la Defensa Civil ya que se incluye el incremento de las medidas de seguridad y medidas para la recuperación ya que estas se planifican en etapas y están dirigidas inicialmente al restablecimiento del suministro de la elaboración, producción y distribución de energía eléctrica y la vialidad principal de las ciudades; las comunicaciones radiales, y telefónicas; la asistencia sanitaria (médica, veterinaria y fitosanitaria) y también no olvidar a los centros económicos. El otro aspecto capital para el trabajo de restauración en esta etapa es lo relacionado a la evaluación económica de los daños y afectaciones causadas por los desastres naturales que inciden no solo a la economía y al comercio si no que en si es su impacto abrumador a un país.

Conclusión

En conclusión, los desastres naturales pueden seguir ocurriendo y los mismos no se pueden evitar ya que son un fenómeno natural, pero si se puede enfrentar eficazmente sus efectos con un plan de acción ya que se necesita información y conocimiento para anticiparse y actualizarse permanentemente a aquellas catástrofes que afectan a la economía de un país y sobre todo a su competitividad en el comercio globalizado ya que con el paso de los años el comercio exterior ha sido una base central para el crecimiento de la economía de una nación por la circulación de sus bienes y servicios a través de distintos países y sus mercados.

Ya que el comercio exterior ha ido cambiando en las últimas décadas esto impone a que las pequeñas empresas y medianas empresas principalmente exportadoras sean flexibles a estos cambios evitando así no estar preparados para futuras tragedias.

Todos los países que son muy dependientes del comercio internacional de productos; están confrontados en una competencia muy intensa, en la que cada país productor

se esfuerza por atraer a los inversionistas haciendo valer sus ventajas competitivas, y reforzándolas si es necesario por medio de medidas fiscales y parafiscales de incentivo.

A pesar de todos los desastres y muchos más que existen el país y sus sectores de comercio e inversión se han visto afectados por las pérdidas económicas y físicas en lo que conlleva el proceso de comercialización, lastimosamente se pierde mucha mercadería en esas catástrofes que hacen que la economía en sí de aquel país se vea afectada por lo que resulta urgente la preparación para enfrentar y mitigar sus efectos sobre el comercio y sobre otras áreas de desarrollo local y social..

Referencias Bibliográficas

- BBC. (2018). *BBC NEWS MUNDO*, 10. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-45595863>
- BBC. (2019). *BBC NEWS MUNDO*, 3. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46752562>
- Herrera. (2017). *REPOSITORIO NACIONAL EN CIENCIA Y TECNOLOGÍA*. Obtenido de <http://repositorio.ug.edu.ec/bitstream/redug/20487/1/Impacto%20de%20los%20Desastres%20Naturales%20en%20los%20Seguros%20de%20Empresas%20Exportadoras.pdf>
- Loyarte. (2017). Los buques de carga forman un tercio de los accidentes marítimos. *LOGI NEWS*, 1. Obtenido de <https://noticiaslogisticaytransporte.com/logistica/06/06/2019/los-buques-de-carga-forman-un-tercio-de-los-accidentes-maritimos/137823.html>
- Machado. (2015). *LA ECONOMÍA EN SITUACIONES DE DESASTRES*. Obtenido de http://www.sld.cu/galerias/pdf/sitios/urgencia/15la_economia_en_situaciones_de_desastre.pdf
- Navarro. (2016). *sld.cu*. Obtenido de [sld.cu: http://www.sld.cu/galerias/pdf/sitios/urgencia/15la_economia_en_situaciones_de_desastre.pdf](http://www.sld.cu/galerias/pdf/sitios/urgencia/15la_economia_en_situaciones_de_desastre.pdf)
- Orosco & Ubieta. (2015). Efectos económicos de los desastres naturales: una revisión desde América Latina. *ICTSD*, 1. Obtenido de <https://www.ictsd.org/bridges-news/puentes/news/efectos-econ%C3%B3micos-de-los-desastres-naturales-una-revisi%C3%B3n-desde-am%C3%A9rica>
- Tinoco & Delgado. (2018). Evaluación de los costos económicos totales de los desastres naturales: inundación en la ciudad de Sheffield, 2007. *Scielo*, 2. Obtenido de http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0186-72102018000300699&lang=es